

УТВЕРЖДЕНО

Протокол заседания комиссии по
противодействию коррупции в аппарате
управления ГПО «Белэнерго»
« 26 » июня 2020 г. № 2

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации антикоррупционной работы
в государственном производственном объединении электроэнергетики
«Белэнерго»

1. Общие положения

Настоящие Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы (далее – Методические рекомендации) разработаны государственным производственным объединением электроэнергетики «Белэнерго» (далее – ГПО «Белэнерго») во исполнение п. 2 постановления Министерства энергетики от 20 мая 2020 г. № 17 «Об итогах работы организаций, входящих в систему Министерства энергетики, за январь-март 2020 г.».

В ходе их подготовки учтены Методические рекомендации по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, разработанные Генеральной прокуратурой Республики Беларусь во исполнение п.п. 10.1 п. 10 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22 декабря 2018 г.

Цель Методических рекомендаций – формирование единого подхода к осуществлению деятельности по предупреждению коррупции в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях, входящих в состав ГПО «Белэнерго» (далее – организациях ГПО «Белэнерго»).

Приведенные ниже положения Методических рекомендаций носят **рекомендательный характер**.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Согласно ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при

исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими основными нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» (далее – Декрет № 5);

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК РБ);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП РБ);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК РБ);

Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь»;

Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 «Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2016 г. № 19 «О некоторых вопросах декларирования доходов и имущества государственными служащими и иными категориями лиц»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 2017 г. № 445 «Об утверждении перечня сложных и многоступенчатых административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в отношении граждан (кроме индивидуальных предпринимателей)»;

другими нормативными правовыми актами.

В дополнение к законодательно предусмотренным могут разрабатываться и применяться иные меры противодействия коррупции, не противоречащие законодательству Республики Беларусь.

Так, Министерством энергетики разработаны, утверждены протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции от 05.03.2020 № 1 и доведены до организаций, входящих в систему Министерства энергетики, «Рекомендации для работников организаций, входящих в систему Министерства энергетики, по противодействию фактам провокаций получения взятки». Этим же протоколом утверждены Мероприятия по борьбе с преступностью и коррупцией Министерства энергетики на 2020-2021 годы, обязательные для исполнения всеми организациями, входящими в систему Министерства энергетики.

ГПО «Белэнерго» разработаны, утверждены протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции в аппарате управления ГПО «Белэнерго» от 16.05.2019 № 2 и доведены до организаций ГПО «Белэнерго» Методические рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях, входящих в его состав.

В аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях ГПО «Белэнерго» разработаны Карты коррупционных рисков.

Энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» разработаны положения о конфликте интересов.

2. Структурные подразделения, коллегиальные структуры и должностные лица аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго», ответственные за организацию работы по противодействию коррупции

Борьба с коррупцией осуществляется государственными органами и иными организациями посредством комплексного применения мер, предусмотренных ст. 5 Закона о борьбе с коррупцией.

Согласно ст. 9 Закона о борьбе с коррупцией государственные органы и иные организации участвуют в борьбе с коррупцией **в пределах своей компетенции** в соответствии с актами законодательства.

Справочно. К государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией, относятся Следственный комитет, органы Комитета государственного контроля, Государственный таможенный комитет и таможенники, Государственный пограничный комитет и иные органы пограничной службы, Министерство по налогам и сборам и его инспекции, Министерство финансов и его территориальные органы, Национальный банк, другие банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Другие государственные органы и иные организации также участвуют в борьбе с коррупцией в пределах своей компетенции в соответствии с актами законодательства.

Конкретный перечень реализуемых мер определяется аппаратом управления ГПО «Белэнерго» и организациями ГПО «Белэнерго» самостоятельно, исходя из специфики их деятельности и реализуемых функций, оценки коррупционных рисков. При этом данные меры не должны противоречить законодательству и налагать на работников аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго» ограничения, не предусмотренные законодательными актами.

В силу ст. 43 Закона о борьбе с коррупцией **руководители** организаций ГПО «Белэнерго» в пределах своей компетенции **обязаны:**

принимать установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от

занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и в организациях ГПО «Белэнерго» посредством создания и деятельности комиссий по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (далее – Типовое положение).

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возложена на руководителя организации.

Основными задачами комиссии аппарата управления ГПО «Белэнерго» являются:

аккумуляция информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго»;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго»;

своевременное **определение коррупционных рисков** и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения **мероприятий по противодействию** коррупции в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях ГПО «Белэнерго», анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго» по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;

принятие мер по **устранению последствий** коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Основными задачами комиссии организации ГПО «Белэнерго» являются:

аккумуляция информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками аппарата управления организации ГПО «Белэнерго» и структурных подразделений (филиалов, участков и др.) организации ГПО «Белэнерго»;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками аппарата управления организации ГПО «Белэнерго» и структурных подразделений (филиалов, участков и др.) организации ГПО «Белэнерго»;

своевременное **определение коррупционных рисков** и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и организация проведения **мероприятий по противодействию** коррупции в аппарате управления организации ГПО «Белэнерго» и структурных подразделениях (филиалах, участках и др.) организации ГПО «Белэнерго», анализ эффективности принимаемых мер;

координация деятельности структурных подразделений (филиалов, участков и др.) организации ГПО «Белэнерго» по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования **конфликта интересов**;

принятие мер по **устранению последствий** коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

Отдельные полномочия и обязанности в сфере борьбы с коррупцией в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях ГПО «Белэнерго» могут быть возложены на кадровые, юридические, контрольные (сектор экономической безопасности, службы внутреннего контроля и др.) и иные службы (подразделения) либо должностных лиц аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго».

Руководителям организаций ГПО «Белэнерго» следует обеспечить работников, вовлеченных в деятельность по противодействию коррупции, справочными и иными материалами, доступом к электронным базам законодательства, иным ресурсам (СМИ, интернет и др.), необходимым для выполнения возложенных на них антикоррупционных функций.

Целесообразно создавать условия для прохождения ими антикоррупционного обучения и повышения квалификации, участия таких работников в семинарах и конференциях по вопросам борьбы с коррупцией, а также в проводимых в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и в организациях ГПО «Белэнерго» заседаниях комиссии по противодействию коррупции.

3. Профилактические механизмы и пути их реализации

3.1. Оценка и минимизация коррупционных рисков

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, который обеспечивает высокую эффективность профилактики коррупционных проявлений в деятельности государственных органов и иных организаций, является **оценка и**

минимизация возникающих коррупционных рисков.

В целях определения конкретных процессов и деловых операций в деятельности организации, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации правонарушений коррупционного характера и обеспечения соответствия реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности организации и рационального использования ресурсов, направляемых на проведение работы по профилактике коррупции, в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и в организациях ГПО «Белэнерго» разработаны, утверждены и доведены до сведения работников аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго» Карты коррупционных рисков.

В разработанных Картах коррупционных рисков определены коррупционные риски, возможные при разработке и реализации локальных правовых актов, регулирующих деятельность аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго», а также при осуществлении ими организационно-управленческой деятельности, и определены необходимые меры по нейтрализации выявленных коррупционных рисков.

Кроме того, в соответствии с Планом мероприятий по реализации поручения Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В. от 25 октября 2018 г. № 33/07/033/34/810-2091/12224р-дсп и рекомендаций Комитета государственной безопасности (письмо от 10 августа 2018 г. № 9/2-2729дсп) (далее – КГБ РБ), утвержденным протоколом № 1 от 18.01.2019 заседания комиссии по противодействию коррупции Министерства энергетики, ГПО «Белэнерго» разработаны и доведены до организаций ГПО «Белэнерго» Методические рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях, входящих в его состав.

3.2. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со ст. 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных ст. 17 – 20, и ставят в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровыми службами аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго».

Должностные лица кадровых служб аппарата управления ГПО «Белэнерго» и организаций ГПО «Белэнерго» за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных

должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

В аппарате управления ГПО «Белэнерго» и организациях ГПО «Белэнерго» в соответствии с нормами абз. 3, 5 ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией:

Государственные должностные лица – это лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, либо лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий.

К занимающим должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных обязанностей, относят лиц, осуществляющих руководство деятельностью предприятия, их структурных подразделений, расстановку и подбор кадров, организацию труда или службы работников, поддержание дисциплины, применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий и т.п.

Занимающими должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных обязанностей, следует признавать, в частности, лиц, осуществляющих полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, а также организацию учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

Лицами, уполномоченными в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, являются работники, совершающие такие действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

Под **специальными полномочиями** понимают функции, которыми наделено лицо в соответствии с законом, иным нормативным правовым актом, приказом или распоряжением вышестоящего должностного лица либо правомочным на то органом или должностным лицом.

К **представителям общественности** в соответствии со ст. 4 УК РБ относятся лица, не состоящие на государственной службе, но наделенные в установленном порядке полномочиями представителя власти при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, по отправлению правосудия. К таким лицам, в частности, относятся члены добровольной дружины, внештатные сотрудники правоохранительных органов, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, участники объединений граждан, содействующих правоохранительным органам в охране правопорядка в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка»), общественные инспекторы, народные заседатели.

В аппарате управления ГПО «Белэнерго» и в организациях ГПО «Белэнерго» должен быть составлен **перечень работников**, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам, а также утверждены формы письменных обязательств.

Не ознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо неподписание им обязательства **не освобождает его от**

ответственности в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

Декретом № 5 установлен **перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения**, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, **приравненные** к государственным должностным лицам, обязательство, предусмотренное ст. 16 Закона о борьбе с коррупцией, **не подписывают**.

Не допускается оформление кадровыми службами такого обязательства в отношении лиц, не относящихся к государственным должностным лицам, а также включение в обязательство ограничений, которые не предусмотрены законодательством либо которые в соответствии с законодательством на данного работника не распространяются.

Контроль своевременности оформления обязательств по соблюдению антикоррупционных ограничений, установленных законодательством для государственных должностных лиц, может осуществлять комиссия по противодействию коррупции или лица, уполномоченные комиссией или руководителем организации.

3.3. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц

Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц, предусмотрены ч. 1, 3 ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Законом о борьбе с коррупцией для отдельных категорий государственных должностных лиц установлены дополнительные ограничения ч. 2 ст. 17 (иная оплачиваемая работа), ст. 18 (совместная служба (работа) в организации супругов, близких родственников или свойственников), ст. 19 (участие в деятельности органов, осуществляющих функции надзора и контроля в организации), ст. 20 (управление долями в уставных фондах (акциями) коммерческих организаций).

Ст. 255 ТК РБ ограничено право руководителя организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов акций (долей) находятся в собственности государства, выполнять оплачиваемую работу на условиях совместительства, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной или иной творческой деятельности, а также медицинской практики, если иное не предусмотрено законодательными актами.

Для **лиц, приравненных** к государственным должностным лицам, супруга (супруги) государственного должностного или приравненного к нему лица, близких родственников или свойственников, совместно проживающих и ведущих общее хозяйство с государственным должностным или приравненным к нему лицом, ограничения установлены ч. 5 ст. 17 Закона о борьбе с коррупцией.

3.4. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых профилактических элементов

предотвращения коррупции.

Согласно ст. 1 Закона о борьбе с коррупцией **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из **элементов**, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

- 1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;
- 2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);
- 3) наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));
- 4) факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

Для констатации конфликта интересов **необходимо установить:**

в чем заключалась служебная (трудовая) обязанность государственного должностного лица;

какое решение оно должно было принять, в принятии какого решения должно было участвовать, какое конкретно действие по службе или работе должно было совершить;

входило ли совершение действия в служебные (трудовые) обязанности, на основании чего возникла обязанность совершения действия, принятия решения;

в чем конкретно, т.е. в совершении каких ненадлежащих действий по службе, состоял личный интерес государственного должностного лица, его супруга (супруга), близких родственников или свойственников;

осведомленность государственного должностного лица о личном интересе супруга (супруги), близких родственников, свойственников;

в чем состоял ненадлежащий характер исполнения обязанности, принятия решения, совершения действия по службе (работе);

могло ли государственное должностное лицо реально повлиять на надлежащее исполнение действия (решения);

наличие возможности удовлетворения личного интереса посредством принятия именно данного решения, исполнения данной обязанности, совершения данного действия по службе (работе);

была ли выполнена обязанность, принято решение, совершено действие, в чем выразился их ненадлежащий характер, связано ли ненадлежащее исполнение с личным интересом и каким образом и др.

Не образуют конфликта интересов:

наличие личного интереса, влияние которого на выполнение служебных (трудовых) обязанностей не установлено;

гипотетическая возможность влияния личного интереса на выполнение действий по службе (работе), когда характер или возможность такого влияния не выяснены;

возможность влияния личного интереса на исполнение государственным должностным лицом абстрактных (еще не определенных) служебных (трудовых) обязанностей;

иные подобные ситуации.

В 2018 году энергоснабжающими организациями ГПО «Белэнерго» с учетом специфики работы организаций разработаны и утверждены Положения о конфликте интересов. Наиболее распространенными ситуациями, при которых возможно возникновение конфликта интересов, определены ситуации, при которых должностное лицо:

является членом коллегиальной структуры (комиссия по закупкам, комиссия по технической экспертизе конкурсных предложений, комиссия по непроизводительным расходам, комиссия по противодействию коррупции и др.), которая принимает решения либо принимает единоличные решения в отношении:

организации, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

индивидуального предпринимателя, который является супругом (супругой), близким родственником или свойственником должностного лица;

организации или индивидуального предпринимателя, перед которыми имеют имущественные обязательства должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники либо организации, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

организации или индивидуального предпринимателя, которые имеют имущественные обязательства перед должностным лицом, его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками либо организацией, учредителем (участником), руководителем, главным бухгалтером, членом коллегиального органа управления которой является должностное лицо, его супруг (супруга), близкий родственник или свойственник;

организации или индивидуального предпринимателя, у которых должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники выполняют либо намерены выполнять оплачиваемую работу (например, ведут переговоры о трудоустройстве);

организации или индивидуального предпринимателя, от которых должностному лицу поступило предложение о трудоустройстве;

организации или индивидуального предпринимателя, от которых должностное лицо, его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники получали на безвозмездной основе имущество (подарки) или услуги;

организации или индивидуального предпринимателя, у которых должностное лицо выполняет оплачиваемую работу (выполняло оплачиваемую работу в текущем и (или) предшествующем календарных годах).

Также возникновение конфликта интересов возможно в ситуациях, когда должностное лицо:

готовит и (или) согласовывает (визирует) проекты документов (договоры, дополнительные соглашения и спецификации к ним, товаросопроводительные, платежные, таможенные документы и др.), связанные с деятельностью указанных выше организаций и индивидуальных предпринимателей либо дает индивидуальные (вне рамок коллегиальных структур) заключения по вопросам, связанным с их деятельностью, осуществляет претензионно-исковую работу (участвует в осуществлении такой работы) с указанными выше организациями и индивидуальными предпринимателями;

проводит проверку в порядке внутривладельческого контроля или служебное разбирательство (участвует в проведении такой проверки или такого разбирательства), в ходе которых дает оценку (участвует в оценке) деятельности работника, являющегося его супругом (супругой), близким родственником или свойственником либо подразделения, возглавляемого его супругом (супругой), близким родственником или свойственником;

принимает решения (участвует в принятии решений) о приеме на оплачиваемую работу (по трудовому договору, договору подряда и др.) своих супруга (супруги), близких родственников или свойственников и (или) определении условий такой работы;

назначается на должность, которая предполагает осуществление им организационно-распорядительных функций в отношении подчиненных работников, являющихся супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками;

имеет доступ к информации, которая затрагивает его личные интересы и (или) личные интересы его супруга (супруги), близких родственников или свойственников, однако при этом не имеет права принимать в связи с этим какие-либо решения или участвовать в принятии решений;

принимает индивидуальные подарки (бесплатные услуги) от непосредственно подчиненного или подконтрольного ему работника или когда должностное лицо, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность лица, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых должностное лицо осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции управления и др.

В целях предотвращения конфликта интересов должностное лицо при исполнении своих служебных обязанностей **должно**:

обеспечивать постоянный самоконтроль; руководствоваться исключительно предписаниями нормативных правовых актов и своими должностными инструкциями; строго соблюдать антикоррупционные и иные запреты и ограничения;

быть абсолютно объективным и беспристрастным, игнорировать любые личные выгоды, пресекать возникающие побуждения оказать кому-либо неправомерную услугу или иное незаконное предпочтение;

обеспечить соблюдение того, чтобы принимаемые решения не зависели от его семейных, политических, религиозных, этических или иных вкусов и предпочтений;

принимать все необходимые меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, в том числе воздерживаться от личных контактов с организациями (их должностными лицами) и физическими лицами, в отношении которых должностное лицо реализует государственно-властные полномочия, управленческие, контрольные, надзорные и иные служебные функции.

В ч. 1 ст. 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

Уведомление, самоотвод и принятые по ним решения оформляются в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в государственных органах, иных организациях, утвержденной постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 19 января 2009 г. № 4.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения самоотвода, заявленного государственным должностным лицом, его руководитель информирует руководителя организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 Закона о борьбе с коррупцией **руководитель** организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, **обязан незамедлительно принять меры** по его предотвращению или урегулированию.

В ч. 3 ст. 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена **перечень мер**, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель организации:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по службе (работе), которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

поручить исполнение прежних должностных обязанностей на новом рабочем месте либо изменить, в том числе временно, должностные обязанности

государственного должностного лица в порядке, установленном актами законодательства, в целях предотвращения конфликта интересов или возможности его возникновения;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности – меры по разрешению конфликта интересов должны соответствовать требованиям законодательства (не допускаются рекомендации о расторжении брака, увольнении с работы, перевод на другую должность без соблюдения гарантий, установленных законодательством в сфере трудовых отношений, и иные меры, не предусмотренные актами законодательства);

достаточности – меры по разрешению конфликта интересов должны обеспечивать предотвращение или урегулирование конфликта интересов;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица – меры должны ограничиваться лишь минимально достаточным для разрешения конфликта интересов вмешательством в деятельность государственного должностного лица, принятие чрезмерных мер не допускается.

В целях повышения эффективности работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов прочими организациями ГПО «Белэнерго» также могут быть разработаны и утверждены Положения о конфликте интересов, учитывающие специфику деятельности конкретной организации.

4. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (ст. 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (ст. 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая **ответственность устанавливается** УК РБ, КоАП РБ, ТК РБ и иными законодательными актами.

Ответственность может быть **уголовной, административной, гражданско-правовой, материальной и дисциплинарной.**

Совместным постановлением Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и Следственного комитета Республики Беларусь в декабре 2013 г. утвержден **перечень коррупционных преступлений**, который в настоящее время включает 10 составов преступлений.

К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает **уголовная ответственность**, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК РБ);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (ч. 2, 3 ст. 235 УК РБ);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2, 3 ст. 424 УК РБ);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2, 3 ст. 425 УК РБ);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2, 3 ст. 426 УК РБ);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК РБ);

получение взятки (ст. 430 УК РБ);

дача взятки (ст. 431 УК РБ);

посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК РБ);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК РБ).

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК РБ) – это завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями).

Наказывается лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или ограничением свободы на срок до четырех лет со штрафом, или лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, -

наказывается ограничением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные ч. 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные ч. 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем (ст. 235 УК РБ) – это совершение финансовых операций со средствами, полученными заведомо преступным путем, для придания правомерного вида владению, пользованию и (или) распоряжению указанными средствами в целях утаивания или

искажения происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных средств, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

Наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные организованной группой, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Справочно: Под финансовой операцией понимается сделка со средствами независимо от формы и способа ее осуществления. Под средствами понимаются денежные средства, ценные бумаги, электронные деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, а также исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности.

Справочно: Лицо, участвовавшее в легализации средств, полученных преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за эти действия, если оно добровольно заявило о содеянном и способствовало выявлению преступления.

Злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК РБ) - это такие умышленные действия должностного лица, которые соответствуют его служебным полномочиям, то есть связаны с осуществлением предоставленных ему прав и обязанностей, но совершены вопреки интересам службы из корыстной или иной личной заинтересованности.

Наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Совершенными вопреки интересам службы действия (равно как и бездействие (ст. 425 УК РБ) должностного лица по службе, которыми нарушаются требования законности или объективной необходимости при принятии решения в соответствии с возложенными на должностное лицо полномочиями.

В силу ст. 425 УК РБ уголовно наказуемым бездействием должностного лица является умышленное вопреки интересам службы неисполнение должностным лицом из корыстной или иной личной заинтересованности действий, которые оно должно было и могло совершить в силу возложенных на него служебных обязанностей, сопряженное с попустительством преступлению либо повлекшее невыполнение показателей, достижение которых являлось условием оказания государственной поддержки, либо причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам.

Попустительством преступлению является умышленное невоспрепятствование должностным лицом готовящемуся или совершаемому преступлению при условии, что данное должностное лицо в соответствии с его полномочиями обязано было и могло это сделать.

Оконченным преступление в указанной форме признается с момента невоспрепятствования его совершению. Не требуется также наступления последствий в виде причинения ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан, государственным или общественным интересам.

Заранее обещанное со стороны должностного лица попустительство совершению преступления квалифицируется по совокупности как бездействие должностного лица и соучастие (в виде пособничества) в совершении соответствующего преступления.

Наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Деяния, предусмотренные ч. 2 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок от двух до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Превышение власти или служебных полномочий (ст. 426 УК РБ) может выражаться в умышленном совершении должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его прав и полномочий, предоставленных ему по службе, то есть относящихся к полномочиям другого должностного лица, в том числе вышестоящего по службе, либо действий, которые могли быть совершены самим должностным лицом только при наличии особых обстоятельств, либо действий, которые никто ни при каких обстоятельствах не вправе совершать.

Наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, - наказывается лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные ч. 1 или 2 настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим ответственное положение, либо повлекшие тяжкие последствия, а равно умышленное совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы прав и полномочий, предоставленных ему по службе, сопряженное с насилием, мучением или оскорблением потерпевшего либо применением оружия или специальных средств, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК РБ) – это учреждение должностным лицом, находящимся на государственной службе, организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие его в управлении такой организацией лично или через иное лицо вопреки запрету,

установленному законом, если должностное лицо, используя свои служебные полномочия, предоставило такой организации льготы и преимущества или покровительствовало в иной форме, -

наказываются штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Получение взятки (ст. 430 УК РБ) – это принятие должностным лицом для себя или для близких материальных ценностей либо приобретение выгод имущественного характера, предоставляемых в связи с занимаемым им должностным положением, за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, -

наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Получение взятки повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные ст. 430, 431 и 432 УК РБ, либо в особо крупном размере, либо организованной группой, либо лицом, занимающим ответственное положение, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Дача взятки (ст. 431 УК РБ) – это передача должностному лицу материальных ценностей либо выгод имущественного характера за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего взятку или представляемых им лиц какого-либо действия, которое это лицо должно было или могло совершить с использованием своих служебных полномочий, -

наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до пяти лет.

Дача взятки повторно либо в крупном размере, -

наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от двух до семи лет.

Дача взятки лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные ст. 430, 431 и 432 настоящего УК, -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без конфискации).

Справочно: Крупным размером (ущербом в крупном размере) признается размер (ущерб) на сумму, в двести пятьдесят и более раз превышающую размер базовой величины, установленный на день совершения преступления, особо крупным размером (ущербом в особо крупном размере) - в тысячу и более раз превышающую размер базовой величины.

Справочно: Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном.

Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК РБ) – это непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взятополучателя, -

наказывается штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на срок до четырех лет.

Посредничество во взяточничестве, совершенное повторно, либо с использованием своих служебных полномочий, либо при получении взятки в крупном размере, -

наказывается арестом, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до шести лет.

Посредничество во взяточничестве, совершенное лицом, ранее судимым за преступления, предусмотренные ст. 430, 431 и 432 УК РБ, либо при получении взятки в особо крупном размере, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет).

Справочно: Виновный в посредничестве во взяточничестве либо соучастник в даче или получении взятки освобождается от уголовной ответственности, если он после совершения преступных действий добровольно заявил о содеянном.

Принятие незаконного вознаграждения (ст. 433 УК РБ) – это принятие работником государственного органа либо иной государственной организации, не являющимся должностным лицом, имущества или другой выгоды имущественного характера, предоставляемых ему за совершенное в пределах его служебных полномочий (трудовых обязанностей) действие (бездействие) в пользу лица, предоставляющего такое имущество или другую выгоду имущественного характера, либо за выполняемую работу, входящую в круг его служебных (трудовых) обязанностей, помимо предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда.

Наказывается штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на тот же срок.

Те же действия, совершенные повторно, либо путем вымогательства, либо группой лиц по предварительному сговору, либо в крупном размере, -

наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

Действия, предусмотренные ч. 1 или 2 настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет с конфискацией имущества или без конфискации и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения).

Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти (ст. 455 УК РБ) – это злоупотребление начальника или должностного лица властью или служебными полномочиями, превышение власти или служебных полномочий, умышленное бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшие причинение ущерба в крупном размере или существенного вреда правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, -

наказываются ограничением по военной службе на срок до двух лет, или арестом, или лишением свободы на срок от двух до шести лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

За совершение деяний коррупционного характера может наступать **административная ответственность** согласно нормам КоАП РБ, например, по ст. 11.16 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг)), ст. 11.77 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), ст. 21.17 (нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве), ст. 23.83 (нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов), ст. 23.84 (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи); ст. 10.5 (мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно покушение на такое хищение), ст. 23.27 (нарушение законодательства при распоряжении государственным имуществом) и др.

Кроме того, лицо может быть привлечено к **дисциплинарной** ответственности. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен гл. 14 ТК РБ. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Для констатации наличия в деянии коррупционного правонарушения или правонарушения, создающего условия для коррупции, необходимо установить все признаки соответствующего деяния (в частности, что лицо относится к категории государственных должностных лиц или лиц, приравненных к государственным должностным; установить все признаки деяния, указанные в соответствующем абзаце ст. 25 или ст. 37 Закона о борьбе с коррупцией и др.).

Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, а также нарушения антикоррупционного законодательства (например, несоблюдение правил урегулирования конфликта интересов) следует **отличать от других дисциплинарных проступков и административных правонарушений, не относящихся к коррупции.**

Если признаки деяния прямо не указаны в ст. 25, 37 Закона о борьбе с коррупцией или иных статьях названного Закона, то относить деяние к коррупционным правонарушениям и правонарушениям, создающим условия для коррупции, иным нарушениям антикоррупционного законодательства нельзя.

Неверное отнесение деяния к нарушениям антикоррупционного законодательства может повлечь определенные правовые последствия. Например, согласно ст. 42 Закона о борьбе с коррупцией по требованиям, связанным с возмещением вреда, причиненного совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, устанавливается десятилетний срок исковой давности, исчисляемый со дня их совершения. Если деяние не является коррупционным правонарушением или правонарушением, создающим условия для коррупции, то применяется общий срок исковой давности.

К примеру, ст. 18 Закона о борьбе с коррупцией запрещается совместная работа в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Однако, если нарушается аналогичный запрет, установленный в негосударственных организациях по решению собственника в соответствии с ч. 2 ст. 27 ТК РБ, нарушение антикоррупционного законодательства отсутствует.

При решении вопроса о привлечении лица к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции, следует принимать во внимание требования ч. 2 ст. 71 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон об НПА), в которой закреплена норма о том, что применение институтов аналогии закона и аналогии права запрещается в случаях привлечения к ответственности, ограничения прав и установления обязанностей.

Определения аналогии закона и аналогии права даны в ст. 2 Закона об НПА. Аналогия закона – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих данные общественные отношения, норм права, регулирующих сходные общественные отношения. Аналогия права – применение к общественным отношениям вследствие отсутствия норм права, регулирующих не только данные, но и сходные общественные отношения, общих начал и смысла законодательства, отраслевых, межотраслевых и общеправовых принципов.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к **материальной ответственности**.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь **гражданско-правовую ответственность**.

Например, в силу ст. 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть

признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные **правовые последствия** в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со ст. 22 Закона о борьбе с коррупцией **не допускается назначение на должности**, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, **уволенных по дискредитирующим обстоятельствам**, предусмотренным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности **в течение пяти лет** после такого увольнения, кроме предусмотренных ч. 1 ст. 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету № 5, которым установлен **перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения**, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Ст. 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены **дополнительные основания привлечения руководителей** государственных организаций к **дисциплинарной ответственности**. Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

5. Взаимодействие с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, обмен информацией

В соответствии со ст. 6 Закона о борьбе с коррупцией **борьбу с коррупцией осуществляют** органы прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.

Правовые основы взаимодействия государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, с государственными органами и иными организациями, участвующими в такой борьбе, определены в ст. 10, 11, 43 Закона о борьбе с коррупцией, п. 4, 5 Типового положения. Вопросы взаимодействия указанных субъектов также регламентированы Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644.

Организации **обязаны передавать** государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, **информацию, связанную с фактами**, свидетельствующими о коррупции (ст. 10 Закона о борьбе с коррупцией).

К таким фактам может относиться любая информация (сведения) о наличии в действиях подчиненного признаков коррупции либо о подготовке к таким действиям (сведения о получении взятки, причинении крупного ущерба организации с использованием служебных полномочий, должностном хищении и т.п.).

При этом отсутствует необходимость устанавливать все признаки соответствующего правонарушения коррупционного характера (преступления). Проверка и дача правовой оценки такой информации относятся к компетенции правоохранительных органов и осуществляются в соответствии с уголовным и уголовно-процессуальным законодательством Республики Беларусь.

Согласно ст. 43 Закона о борьбе с коррупцией на руководителя организации возложена **обязанность информировать** государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений **в течение десяти дней** с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Соответствующую информацию направляют руководители организаций, работниками которых совершены правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения. Руководители вышестоящих организаций направляют такую информацию в отношении работников своих организаций.

В законодательстве **не определен конкретный правоохранительный орган**, которому необходимо представлять информацию о коррупционном поведении работников организации. В связи с этим при принятии решения о том, в какой именно из указанных органов направлять соответствующую информацию, **следует учитывать компетенцию** этих правоохранительных органов, которая регламентирована специальными законодательными актами (законы Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» и др.).

Сведения, документы и другие материалы в сфере борьбы с коррупцией, запрашиваемые государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, представляются незамедлительно, а если это невозможно – в течение трех суток (ч. 2 ст. 11 Закона о борьбе с коррупцией).

Руководители организаций, не выполнившие или не в полной мере выполнившие требования ст. 43 Закона о борьбе с коррупцией, а также не представившие информацию, запрошенную государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, и необходимую для выполнения их функций, несут ответственность в соответствии с законодательными актами.

В рамках взаимодействия организаций ГПО «Белэнерго» с органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, рекомендуется продолжить практику приглашения их представителей для выступления пред членами комиссий по противодействию коррупции и трудовыми коллективами организаций ГПО «Белэнерго».

6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной политики

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной политики в организации является формирование **антикоррупционного поведения работников**.

Данная задача реализуется как **принуждением** (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление системы ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития **моральных качеств работников и повышения уровня образования**. При этом приоритетное значение имеет именно последняя составляющая, поскольку в основе поведения лица, в том числе в коррупциогенных ситуациях, лежат его внутренние установки, система ценностей и уровень информированности.

1. Использование указанного профилактического потенциала предполагает формирование в организации **этических стандартов и правил поведения**, не совместимых с коррупционными правонарушениями.

Справочно. Профессиональная этика представляет собой систему морально-нравственных норм, предписывающих определенный тип человеческих взаимоотношений в ходе трудовой (служебной) деятельности. Ее содержание включает в себя принципы, правила и нормы, выражающие моральные требования к нравственной сущности работника, характеру его взаимоотношений с коллегами и гражданами, обществом и государством, а также формы практического поведения (ритуалы, обычаи, традиции и т.д.).

В практической деятельности организаций этические стандарты и правила антикоррупционного поведения работников могут закрепляться в специальных локальных документах – **кодексах этики, кодексах служебного поведения, стандартах, дисциплинарных уставах и др.**

При этом могут быть предусмотрены следующие этические антикоррупционные нормы (стандарты).

Должностное лицо организаций ГПО «Белэнерго» должно соблюдать законодательство и придерживаться норм профессиональной морали, постоянно поддерживая честь и достоинство своей профессии, а также личные честь и достоинство, содействовать сохранению и повышению своего престижа. В своей профессиональной деятельности оно должно утверждать уважение к организации, его сущности и общественному назначению, содействовать сохранению и повышению престижа.

Утверждение и поддержание достоинства должностного лица предполагает совершение соответствующих нравственных поступков и не совершение поступков, унижающих его достоинство. Унижающим профессиональное достоинство считается такое поведение должностного лица организации, которое порочит его высокое звание и подрывает доверие общества к системе государственного управления.

В целях поддержания чести и достоинства должностному лицу организации следует:

быть вежливым, тактичным, честным, добросовестным, принципиальным и независимым;

действовать квалифицированно, использовать все законные средства, способы и методы оказания помощи субъекту хозяйствования;

не совершать действий, подрывающих престиж организации, органов государственного управления, и личное достоинство должностного лица организации, содействовать повышению роли и авторитета организации в обществе;

использовать только достоверную информацию, предоставляя сведения в средства массовой информации;

при исполнении профессиональных обязанностей соблюдать деловую манеру в общении и деловой стиль одежды.

Должностное лицо организации не вправе:

действовать вопреки законным интересам субъекта хозяйствования;

разглашать, а также использовать в личных целях информацию, ставшую известной в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

допускать высказывания, содержащие оскорбления в отношении субъектов хозяйствования, представителей иных государственных органов, организаций, а равно грубостью отвечать на грубость последних;

принимать от посторонних лиц любые предметы для передачи их другим должностным лицам организации, в том числе и под предлогом их отсутствия;

использовать для личных нужд государственную собственность, включая служебные или специальные автомобили, помещения, оборудования, компьютеры и иное имущество.

Соблюдение государственной, коммерческой, служебной тайны является безусловным приоритетом деятельности должностного лица организации. Обязанность сохранения тайны не ограничивается во времени.

Справочно. В соответствии со ст. 22.13 КоАП РБ умышленное разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны без согласия ее владельца либо умышленное незаконное разглашение персональных данных лицом, которому коммерческая или иная охраняемая законом тайна либо персональные данные известны в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, если в этих

деяниях нет состава преступления, влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

В случае вызова должностного лица организаций органом, ведущим административный, уголовный, гражданский, хозяйственный процесс, для опроса либо допроса в качестве свидетеля по вопросам, связанным с профессиональной деятельностью, должностное лицо организации обязано сообщить об этом директору (заместителю директора) организации.

Работники организаций, наделенные организационно-распорядительными полномочиями и (или) имеющие в подчинении работников, также призваны:

принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
принимать меры по профилактике и предупреждению совершения коррупционных правонарушений;

не принуждать подчиненных работников к участию в противоправной деятельности.

2. **Антикоррупционное обучение** работников направлено не только на развитие их моральных качеств, но и повышение эффективности профессиональной служебной деятельности.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний способствует возникновению правового нигилизма, а также приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

Антикоррупционное обучение работников проводится как в организации, так и в специализированных образовательных учреждениях, включая ведомственные учреждения, обеспечивающие повышение квалификации. Возможно также получение работником антикоррупционных знаний самостоятельно.

При разработке формы и методов антикоррупционного обучения следует ориентироваться как на получение работником **новых знаний**, так и на **умение применять их в практической деятельности**.

Обучение работников по образовательным программам дополнительного профессионального образования антикоррупционной тематики должно быть практикоориентированным и обеспечивать получение:

знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению, последовательности действий государственного органа, организации при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

3. Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики в организации является **участие представителей общественности в антикоррупционной деятельности.**

Механизмы участия граждан и общественных объединений (организаций) в антикоррупционной работе **закреплены в ст. 46** Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относятся:

участие в разработке и общественном обсуждении проектов локальных правовых актов;

участие в деятельности созданных в организациях комиссий по противодействию коррупции.

Механизм реализации отдельных форм участия представителей общественности в антикоррупционной деятельности детализирован в законодательстве.

В соответствии с п. 2 Типового положения по решению руководителя организации в состав данной комиссии могут быть включены граждане и представители юридических лиц.

Граждане и юридические лица вправе направить в организацию, в котором создана комиссия, предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии. Данные предложения рассматриваются на заседании комиссии и приобщаются к материалам данного заседания (п. 12.1 Типового положения).

В целях информирования общественности предусмотрена необходимость размещения информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном Интернет-сайте организации не позднее 5 рабочих дней до дня проведения заседания (п. 6 Типового положения).

По решению председателя комиссии участие в заседании комиссии могут принять заинтересованные представители юридических лиц и граждане.

4. В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с **поощрительными**, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

Вопросы поощрения организациями своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов (п. 5 Типового положения).

На уровне организации рекомендуется разработать и утвердить локальную **систему мер поощрения** работников в связи с их участием в профилактике и выявлении фактов коррупции в организации и обеспечить доведение ее до сведения всех работников организации.

При этом такие механизмы должны распространяться как на работников, которые в установленном порядке принимают участие в антикоррупционной работе (члены комиссий по противодействию коррупции, по проведению закупок, работники кадровых служб и т.д.), так и на любых иных работников, которые оказывают содействие в рассматриваемой сфере.